

《社會政策與社會立法》

試題評析

本次考試有兩個重點，一是老人長期照護服務，二是身心障礙鑑定服務。第一題透過社福經費預算的概念，加入服務項目與經費兩者關聯的考察，考生必須對於各項福利法規的經費來源有基本認識，進一步才能提出對於長期照護服務的福利評析。第二題考身障新制鑑定，而事實上此題目在年初的身心障礙特考已經出現過，今年又逢新制鑑定滿一週年是相當合適的命題時機。考生可針對現行體系提出自己的看法，也應體現身權法本身強調人權與公民權的核心價值。

甲、申論題：(50 分)

一、(一)我國社會福利經費的來源有那些？(10 分)

(二)未來有那些福利項目可能增加經費支出？試問有那些方法可增加社會福利經費來源？(15 分)

考點命中

- 1.《高點社會政策與社會立法講義》，劉開渠老師編撰，頁 50-53、115-121。
- 2.《高點社會政策與社會立法考前重點整理》，劉開渠老師編撰，第三題、第七題。

【擬答】

從混合經濟福利 (mixed economy of welfare) 和福利多元主義 (welfare pluralism) 來看，政府不再是福利的唯一提供者，包括政府、市場、民間部門與志願部門等來源，各部門在福利運作上扮演供給面、財務面、決策面與制度面等四種功能。以下從財務面進行社福經費來源之討論，並針對可能增加的福利項目進行經費增加來源的分析。

(一)我國社會福利經費來源

- 1.稅收：稅收是主要的福利經費來源，殘補式的社福項目多來自於此源頭，包括：社會救助法、特殊境遇家庭扶助條例之生活扶助費、急難救助、醫療補助、災害救助等。其來源又包括中央政府統籌分配款經由設算制度提供地方政府的經費，與地方政府課徵的地方稅收兩種來源。
- 2.保險費：我國的保險制度之經費來源多來自保險費，包括：公教人員保險、公務人員退休、勞工保險、農民保險、軍人保險、國民年金。保費收入依法依比例由各對象分攤，包含民眾繳納、企業繳納與政府機關繳納三大類。
- 3.捐款：我國社會救助法規定各級政府及社會救助機構接受私人或團體之捐贈，應妥善管理及運用；其屬現金者，應設專戶儲存，專作社會救助事業之用，捐贈者有指定用途者，並應專款專用，應公開徵信。
- 4.孳息：福利服務本身有專戶則每年有銀行固定支付之孳息。
- 5.罰款：保險費用應繳納為繳納之滯納金或罰款經由政府收取後列為福利經費。
- 6.公益彩券：我國另根據公益彩券之固定盈餘比例提撥作為社會福利支出，由中央分派給地方政府執行社會福利事項。

(二)可能增加的福利項目

我國目前最可能增加的服務為長期照顧服務，現行體系依賴兩個法規，包括：「建立社區照顧關懷據點實施計畫」與「長期照顧十年計畫」。前者為初級預防體系，後者為正式服務體系。未來我國將規劃「長期照顧服務法」與「長期照顧保險法」，以取代「長期照顧十年計畫」。其可能增加的服務項目包含居家、社區與機構式服務。

- 1.居家服務：居家服務、餐飲服務、輔具購買、租借及居家無障礙環境改善、居家護理、居家復健、居家喘息服務。
- 2.社區服務：日間照顧、家庭托顧、交通接送服務、社區復健。
- 3.機構服務：長期照顧機構-長期照護型、養護型、失智照顧型與護理之家。

(三)可增加之經費來源：

根據上述服務項目，應針對提供之服務依照其型態與責任加以區分，應針對社會責任、企業責任與個人責任加以釐清。

- 1.政府稅收：服務內容為政府不可避免之責任應由政府提供之項目，如大眾運輸交通服務、中低收入戶之經

【版權所有，重製必究！】

濟補助等項目應由政府編列預算加以協助。

- 2.保險費：服務內容為個人之實質需求，並因個人實質需要而有差異者，則應納入保險制度進行考量，如居家服務與社區服務之大部分服務。
- 3.個人負擔：各種服務除基本政府保障與保險費用支應，不應將服務之內容無限上綱，應依據資源有限與使用者付費原則進行規劃，如短期性之個人復健、居家服務之各種項目應有相對應之個人部分負擔。
- 4.捐款專戶：鼓勵社會大眾，或是修法鼓勵企業捐款成立社會大型福利基金專戶，經由地方政府依照實際福利需求納入預算分配項目進行合理運用。

二、(一)身心障礙者權益保障法與身心障礙者保護法對身心障礙者資格鑑定有何不同？(10 分)

(二)新的資格鑑定標準對身心障礙者福利服務上有何重要意義？執行資格鑑定有那些可能的問題或困難？(15 分)

考點命中

- 1.《高點社會政策與社會立法講義》，劉開渠老師編撰，頁 122-128。
- 2.《高點社會政策與社會立法考前重點整理》，劉開渠老師編撰，第十題。

【擬答】

(一)身障資格鑑定的差異

- 1.精神從醫療模式走向社會模式：
身保法強調經由醫療鑑定來訂定障礙類別與等級，身權法則強調兩階段鑑定，第一階段採取了 ICF 概念，第二階段引進了社會模式與需求評估。
- 2.分類從資源分配走向 ICF 分類：
身保法之身障類別有 16 類，此些類別透過政策倡導或是政治行動納入，難免有資源分配與會吵的孩子有糖吃的印象；身權法加入了 ICF 概念使得各種生理上的條件都可以被考量進來。
- 3.服務從障礙取向走向需求評估：
傳統的資源分配以障礙程度進行提供，並未能充分考量各項經濟、支持與社會環境等因素，身權法納入了需求評估系統促進了資源分配符合個人需求的理想實現。

(二)新資格鑑定對身障福利的意義

- 1.人權及公民權保障
 - (1)ICF 的精神：根據身權法，ICF 系統的推動，要從兩個層面，第一階段屬於醫療專業，第二階段則由團隊根據 ICF 的評估系統。其核心精神乃視身心障礙者為「完整的公民」。身心障礙不是個人問題，而是一種人權與政治問題這不但改變了助人者/服務提供者角色，以及與被助者/服務使用者的關係，更影響身心障礙者如何自我看待。
 - (2)公民權益保障：從身障鑑定制度出發，身權法保障身心障礙者之人格及合法權益，應受尊重及保障，對其接受教育、應考、進用、就業、居住、遷徙、醫療等權益，不得有歧視之對待。公共設施場所營運者，不得使身心障礙者無法公平使用設施、設備或享有權利。
- 2.強調平等參與
 - (1)需求評估機制：第 6、7、13 條針對身心障礙者訂定需求評估辦法，籌組專業團隊針對包括身心障礙者障礙類別、程度、家庭經濟情況、照顧服務需求、家庭生活需求、社會參與需求等進行需求評估。
 - (2)服務參考架構：傳統身心障礙定義傾向醫學模式，現行則加入了社會模式架構，協助重心從單一的、對「病患」的醫療照護，轉變為多元的、對「功能損傷者」的社會融入。如提供無障礙個別化職業重建服務，並透過定額進用制保障就業機會、社會參與機會、交通參與機會等。

(三)執行資格鑑定的問題

- 1.鑑定系統複雜增加行政人力成本：
鑑定工作分成三種分流，增加醫療部門與地方社福部門的人事成本與人力運用，使現有之社福財政困境雪上加霜。
- 2.鑑定工作簡化削弱法規核心價值：
為強化工作的進程與簡化人力與行政成本的增加，鑑定工作一再簡化，諸多身障家庭沒有經過完善的家庭評估與需求評量便被賦予了資源分配的標準，不僅違背原始法規精神，也失去了兩階段評估的意義。
- 3.民眾一知半解無助社會處境改變：
多數民眾對於身權法與身障新制鑑定仍不清楚，無法促進民眾對身障者的障礙來源之認識，也無助於身障

者實質社會處境的改變。

4. 鑑定時間拖延影響身障者權益：

鑑定過程分成兩階段後，延長身障者的福利等待時間也促使身障者在進行障礙鑑定時，必須考量更多的個人時間與經濟狀況不僅無法便民，某些縣市甚至有延遲鑑定與福利提供無法銜接的問題，影響身障者權益。

5. 需求評估流程無助實質資源增加：

ICF 只是評估工具，僅是對健康狀態與人之間互動關係的結果給予全面性的評估，無法替各政府的資源分配有政策上的助益或妥協，也無法指導政府官如何做分配資源的決定。

乙：測驗題部分：(50 分)

- (D) 1 我國在民國98年由立法院通過並由總統簽署批准「兩公約」作為我國社會政策制定的依據，這「兩公約」係指？
- (A)「經濟社會文化權利國際公約」及「身心障礙人權公約」
 (B)「公民與政治權利國際公約」及「婦女權利公約」
 (C)「身心障礙人權公約」及「婦女權利公約」
 (D)「經濟社會文化權利國際公約」及「公民與政治權利國際公約」
- (B) 2 在選舉過程中，候選人開福利支票，希望取得選民的支持，以贏得選舉，這種政策制定的模式稱為？
- (A)多元主義 (B)公共選擇 (C)菁英主義 (D)統合主義
- (D) 3 在社會福利的分類模式中有分為：俾斯麥模式與貝佛里奇模式兩種，有關這兩種模式的觀點之敘述，下列何者正確？
- (A)俾斯麥模式的目標強調預防貧窮
 (B)貝佛里奇模式給付以所得相關作為考量
 (C)俾斯麥模式的福利資格強調居住資格或需求
 (D)貝佛里奇模式的財源以稅收為主
- (B) 4 在社會排除典範當中，認為個人與社會之間的連帶被破壞時，便產生了排除現象，這種典範稱為？
- (A)區隔典範 (B)凝聚典範 (C)霸權典範 (D)壟斷典範
- (D) 5 對於我國社會政策制定、修正與內涵的敘述，下列何者錯誤？
- (A)民國 54 年「民生主義現階段社會政策」首次提到要僱用專業社工人員推動社區發展工作
 (B)民國 83 年「社會福利政策綱領」的實施要項不包括社會救助
 (C)民國 93 年「社會福利政策綱領」的版本，將「投資積極福利」作為基本原則之一
 (D)民國 100年修正的「社會福利政策綱領」當中，推動項目包括「社會住宅與社區營造」
- (C) 6 英國前首相柴契爾夫人在執政期間，對於施政的主張，下列敘述何者錯誤？
- (A)大力批評左派政黨不當的公共支出帶來國家財政危機
 (B)認為政府科層組織過於龐大，缺乏效率
 (C)推動各種民營事業國營化措施
 (D)對企業或資本金進行大量減稅
- (D) 7 依據我國「中央法規標準法」之規定，下列何者係屬法律的定名？
- (A)準則 (B)原則 (C)規則 (D)通則
- (A) 8 請問下列有關人口政策綱領中，非屬落實性別平權的政策內涵為何？
- (A)提供平價、質優、多元，近便之托育環境
 (B)強化家庭支持體系，降低婦女照顧負擔，增進女性就業能力
 (C)尊重多元教育之內容與環境，推廣性別平等意識
 (D)推動性別主流化工作，提升婦女地位與權益
- (B) 9 依 Popple & Leighninger (2008) 社會福利政策被區分為三個層次：宏觀層次政策、中觀層次

政策及微觀層次政策。請問在社會福利機構內的組織分工及督導體系，屬於下列那一個層次政策？

- (A)宏觀層次政策 (B)中觀層次政策
(C)微觀層次政策 (D)介於中觀與微觀層次政策之間

(D) 10 Titmuss (1958, 1968) 指出社會福利包括三種類屬：社會服務、財稅福利及職業福利，請問下列何者屬於財稅福利之範圍？

- (A)福利津貼
(B)社會保險保費補助
(C)職災補助
(D)配偶、子女、老人等免稅額以及各種支出的特別扣除額

(C) 11 請問我國幼兒教育券是屬於下列那一種福利提供形式？

- (A)現金給付 (B)實物給付
(C)介於現金給付與實物給付二者之間 (D)福利津貼的另一型式

(D) 12 依據身心障礙者權益保障法的規定，下列有關身心障礙者定額進用的敘述，何者錯誤？

- (A)某區公所員工總人數為 165 人，應進用 5 位身心障礙者
(B)某私立大學員工總人數為 203 人，應進用 3 位身心障礙者
(C)某公立社會福利機構員工總人數為 33 人，不需進用身心障礙者
(D)某私人公司員工總人數為 68 人，不需進用身心障礙者

(C) 13 依據身心障礙者權益保障法的規定，下列有關身心障礙者保護服務之處理時效，何者錯誤？

- (A)知悉情節後，通報時間至遲不得超過二十四小時
(B)接獲通報後，進行調查訪視之時間至遲不得超過二十四小時
(C)並應於受理案件後三日內提出調查報告
(D)情況危急應緊急保護安置者，不得超過七十二小時

(B) 14 依據家庭暴力防治法有關民事保護令的規定，下列何者正確？

- (A)被害人得向法院聲請通常保護令、緊急保護令
(B)被害人為未成年人，其法定代理人、三親等以內之血親、姻親，得為其向法院聲請通常保護令或暫時保護令
(C)保護令之聲請，均應由被害人住居所在地之法院管轄
(D)聲請保護令之程式或要件有欠缺者，法院應以裁定撤銷之

(C) 15 依據老人福利法，對於老人照顧服務相關規定，下列何者錯誤？

- (A)有接受長期照顧服務必要之失能老人，應依老人與其家庭之經濟狀況及失能程度提供經費補助
(B)老人照顧服務應依全人照顧、在地服務及多元連續服務原則辦理
(C)家庭托顧服務係屬居家式服務
(D)日間照顧服務係屬機構式服務

(A) 16 依據身心障礙者權益保障法的規定，身心障礙者經濟安全保障項目不包括？

- (A)社區服務津貼 (B)生活補助
(C)照顧者津貼 (D)年金保險

(A) 17 依據社會工作師法，下列有關「時間」的規定，何者正確？

- (A)社會工作師執行業務時，應撰製社會工作紀錄，紀錄保存年限不得少於七年
(B)申請設立社會工作師事務所之社會工作師，須執行社工相關業務六年以上，並得有工作證明者，始得為之
(C)社會工作師公會之理事長及理、監事任期最長為二年
(D)社會工作師停業、歇業、復業或變更行政區域時，應自事實發生之日起三十一日內，

【版權所有，重製必究！】

報請原發執業執照機關備查

- (B) 18 某一社會福利機構舉辦勸募活動募得三千萬元，依據公益勸募條例，其勸募活動之必要支出最高金額為？
 (A)三百萬元 (B)三百一十萬元 (C)三百二十萬元 (D)三百三十萬元
- (A) 19 依據特殊境遇家庭扶助條例，相關福利給付標準，下列何者錯誤？
 (A)緊急生活扶助者，按當年度低收入戶每人每月最低生活費用標準一點五倍核發
 (B)子女生活津貼之核發標準，每一名子女或孫子女每月補助當年度最低工資之十分之一，每年申請一次
 (C)教育補助就讀大專院校減免學雜費百分之六十
 (D)無力負擔訴訟費用者，得申請法律訴訟補助。其標準最高金額以新臺幣五萬元為限
- (A) 20 下列有關公益勸募相關規定，何者錯誤？
 (A)適用範圍為基於公益目的，為政治或團體或個人，募集財物或接受捐贈之勸募行為
 (B)勸募團體為公立學校、行政法人或財團法人等
 (C)勸募辦理情形及收支決算應於規定期限內送設立、立案或監督之機關備查
 (D)援外或國際人道救援屬勸募之用途之一
- (C) 21 請問下列有關我國社會保險制度之最低加保年齡，何者錯誤？
 (A)國民年金保險為 25 歲 (B)勞工保險為 15 歲
 (C)農民保險為 20 歲 (D)公教人員保險沒有最低加保年齡之規定
- (D) 22 請問公教人員保險法第 5 條規定，公教保險如有虧損，下列何者為其處理方式？
 (A)全數由國庫審核撥補
 (B)應調整費率挹注
 (C)由公益彩券盈餘貼補 20%，不足數由國庫貼補
 (D)民國 88 年 5 月 30 日以前之虧損由財政部審核撥補；以後的虧損，應調整費率挹注
- (B) 23 請問在我國現行各類社會保險制度中，那一種社會保險制度已實施預繳一定期間之保險費措施？
 (A)農民健康保險 (B)國民年金保險 (C)就業保險 (D)公教人員保險
- (C) 24 請問下列有關國民年金法中遺屬年金給付相關規定，何者錯誤？
 (A)遺屬年金給付請領條件中的配偶應年滿五十五歲，且婚姻關係存續一年以上者
 (B)配偶未滿五十五歲，但無謀生能力者不在此限
 (C)父母及祖父母應年滿六十歲，且每月工作收入未超過其領取遺屬年金給付時之月投保金額
 (D)養子女亦涵括到遺屬範圍，但須有收養關係六個月以上
- (B) 25 請問下列有關我國社會保險制度老年（養老）給付型態，何者正確？
 (A)國民年金保險之老年給付採一次給付及年金給付併行制
 (B)勞工保險之老年給付採一次給付及年金給付併行制
 (C)公教保險之老年給付採年金給付制
 (D)農民保險之老年給付採年金給付制
- (C) 26 請問下列有關國民年金法中老年基本保證年金相關規定，何者正確？
 (A)老年基本保證年金之給付來源，來自保險費
 (B)老年基本保證年金之請領人年滿六十五歲，在國內設有戶籍者，且最近二年內每年居住國內超過一百八十三日者
 (C)最近一年個人綜合所得總額未超過新臺幣五十萬元者
 (D)短期羈押或拘禁不在此限，仍可繼續請領
- (B) 27 請問勞工退休金條例有關退休金專戶之提繳及領取相關規定，下列何者錯誤？

【版權所有，重製必究！】

- (A)雇主每月負擔之勞工退休金提繳率，不得低於工資之百分之六
 (B)勞工僅能在每月工資百分之六範圍提繳，不得增加
 (C)退休金領取之方式計有月退休金及一次退休金兩種方式
 (D)勞工退休金運用收益，不得低於當地銀行二年定期存款利率
- (C) 28 請問下列有關就業保險之保險給付規定，何者錯誤？
 (A)給付項目有失業給付、提早就業獎勵津貼、職業訓練生活津貼及全民健保之保費補助
 (B)失業給付之請領條件需自求職登記之日起十四日內仍無法推介就業或安排職業訓練者
 (C)提早就業獎勵津貼之請領要件，需參加保險年資達一年以上者
 (D)職業訓練生活津貼，需在公立就業服務機構安排參加全日制職業訓練者
- (B) 29 請問就業保險法規定，就業保險業務由行政院勞工委員會委任何機關辦理？
 (A)直轄市或縣市勞工局 (B)勞工保險局
 (C)公立就業服務機構 (D)行政院勞工委員會所設立之職業訓練中心
- (A) 30 在福利多元主義觀點下探討政府、志願、商業與非正式四個福利供給部門的關係，下列何者錯誤？
 (A)這四個部門之間的互動關係及各自之間的混合情形，有一定的模式可以遵循
 (B)社福界較為偏好志願部門勝於商業部門
 (C)政府會減少福利供給者的角色，但卻增加監督與規範的角色
 (D)非正式部門因社會結構的影響，開始轉變成服務需求者
- (A) 31 德國社會法被視為「法學第三領域」，其分類方式的「新三分法」不包括？
 (A)社會保護 (B)社會預護 (C)社會扶助與社會促進 (D)社會補償
- (C) 32 在貧窮歸因的理論當中認為：社會的正式或非正式政策造成貧窮，並使窮人無法脫離貧窮的狀態，這種理論係屬？
 (A)隨機事件理論 (B)資源匱乏理論 (C)社會障礙理論 (D)個人差異理論
- (D) 33 對於老年退休制度的設計，下列敘述何者正確？
 (A)我國國民年金制度老年給付是採確定提撥制
 (B)我國勞工退休金制度是採確定給付制
 (C)我國勞工保險老年給付是採確定提撥制
 (D)我國公教人員保險養老給付是採確定給付制
- (D) 34 依據兒童及少年福利與權益保障法，下列有關「時間」的規定，何者正確？
 (A)緊急安置之後的繼續安置以六個月為限，必要時，得申請延長每次三個月
 (B)家庭發生變故的兒童及少年返家，地方主管機關續予追蹤輔導至少半年
 (C)目睹暴力兒童經地方主管機關列為保護個案，其家庭處遇計畫應於六個月內提出
 (D)地方主管機關知悉或接獲兒少通報案件時，其承辦人員應於受理案件後四日內提出調查報告
- (D) 35 有關兒童少年收出養的規定，下列何者正確？
 (A)兒童醫院可辦理收出養媒合服務
 (B)收出養媒合服務者從事收出養服務，不得向收養人收取服務費
 (C)旁系血親在七親等及旁系姻親在六親等以內可不需委託收出養媒合服務者代覓收養人
 (D)有試行收養情形者，收養關係溯及於開始共同生活時發生效力
- (B) 36 請問依身心障礙者權益保障法第 6 條規定，主管機關受理申請鑑定，完成鑑定報告之後，至遲應於幾日內送達申請人戶籍所在地衛生機關？
 (A)七日 (B)十日 (C)兩週 (D)一個月
- (A) 37 有關兒童及少年福利與權益保障法對居家式托育服務相關規定，下列何者錯誤？
 (A)居家式托育服務，指兒童由其二親等內親屬以外之人員，於居家環境中提供之托育服

【版權所有，重製必究！】

務

(B)居家式托育服務採收費制

(C)提供居家式托育服務者，應向直轄市、縣（市）主管機關辦理登記後，始得為之

(D)居家式托育服務提供者，應年滿二十歲，並取得保母人員技術士證者

(D) 38 請問在國民年金法中有關老年年金給付之請領要件中保險年資的規定，下列何者正確？

(A)最低保險年資為 3 年

(B)最低保險年資為 5 年

(C)最低保險年資為 7 年

(D)不設定最低保險年資之規定，以其實際繳納保險費期間為計

(D) 39 請問在社會救助法第 5 條所規定家庭人口計算範圍，下列人員何者不計算在內？

(A)配偶 (B)同一戶籍或共同生活之其他直系血親

(C)一親等之直系血親 (D)在學領有公費之直系血親

(B) 40 請問有關公益勸募相關辦理期限，下列何者正確？

(A)勸募團體辦理勸募活動期間，最長為六個月

(B)勸募團體應開立捐款專戶，並於勸募活動開始後七日內報主管機關備查

(C)勸募團體應於勸募活動期滿翌日起十五日內公開徵信

(D)勸募團體應於年度終了後三個月，將辦理情形送備查

【版權所有，重製必究！】