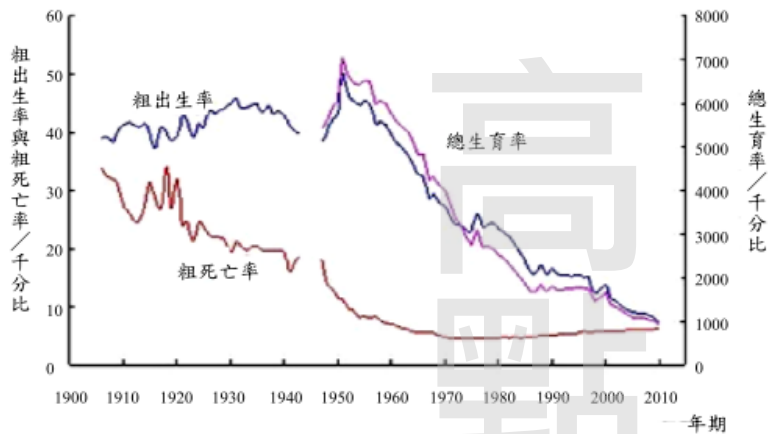


《人口政策與人口統計》

一、下圖為臺灣過去百年來的人口變遷歷程。請以人口轉型四階段分別說明各階段臺灣人口變遷的原因與結果。(20分)



資料來源：衛生福利部

試題評析	此為人口轉型論的基本題，潛在要求是對台灣的人口轉型各階段之狀況進行討論，切莫忽略。
考點命中	《高點·高上人口政策與人口統計講義》第一回，張海平編撰，頁6-7、19-20。100%命中！

答：

又稱為人口革命理論，是人口學根據歐洲國家的人口變遷經驗，發展而成的理論。此種理論可用來解釋過去三百年，世界人口急速增加的原因，亦可用來說明出生率和死亡率的變化對總人口成長之影響，並分析其變化的因素。人口學者Ansley Coale (1974) 指出，一個國家的人口由高死亡率、高出生率的狀態，因為死亡率的率先下降，造成人口的加速成長，一段時間之後，出生率也隨後下降，乃至於成為低死亡率、低出生率的情況，稱之為人口轉型 (demographic transition)。(宋鎮照、王德睦)

臺灣的人口轉型，約從1921年開始、至1987年為止，共經過70年的時間，比歐美國家足足少了一倍，使得少子女化與高齡化的現象提早來臨。

- (一)第一階段：約在1920年之前，是死亡率特高 (25‰)、出生率也特高 (40‰) 的狀況。
- (二)第二階段：約自1921年開始，是死亡率開始降低 (24.4‰)，但出生率仍然居高不下 (38.3‰)，甚至因戰後嬰兒潮之故而在1951年爬升至50‰。
- (三)第三階段：約自1960年開始，是死亡率持續下降 (5‰ 以下)，且出生率亦開始下降，從1960年的39.5‰ 一路降到1967年的30‰、1984年的20‰、乃至於2004年的10‰。
- (四)第四階段：約自1998年開始，死亡率因人口高齡化之故稍有回升 (6‰)，但出生率持續探底，出現了嚴重的「第二次人口轉型」之現象。

- 1.人口替代水準 (replacement level)：又稱為出生替代率 (fertility replacement rate)，意指總人口數可在長期的世代傳遞之間，依然保持恆定的總生育率。經過計算，只要任一人口能長期維持2.1的總生育率，即可使總人口數保持固定的人口替代。
- 2.極低生育率 (very low fertility)：總生育率低於1.5的狀況。以此生育水準，必須透過非常大量的、無法負荷的國際遷移才能抵消低生育的後果。包括八〇年代的德國、及其之後的許多國家，都紛紛降至此一水準以下。臺灣在八〇年代中期約1.7上下維持十餘年，隨後在1998年降至此一水準，隨後除2000年之龍年稍有回升之外，此後即每下愈況。
- 3.超低生育率 (lowest-low fertility)：總生育率低於1.3的狀況。以此生育水準，長期而言，每年人口將減少1.5%，45年後人口減少一半。包括九〇年代的希臘、義大利、西班牙等南歐國家，以及一些前社會主義

國家，便已降至此一水準以下。臺灣在2003年後即降至此一水準，至2005及2006年僅達1.11，問題較其他已發展國家更為嚴重。

- 二、據統計，我國外來人口以非經濟性之婚姻移民為最多，白領外籍工作者移入比例偏低，凸顯經濟性移民誘因不足。人口政策白皮書揭示我國目前吸引專業及投資移民的既有作為及研修規劃為何？（15分）針對移民政策檢討之問題分析，我國雖已訂定因應移民現象之相關措施，惟仍有那些亟須改進的方向？（15分）

試題評析	鼓勵白領移民是內政部近年來人口政策的重點，以下內容全然出自《人口政策白皮書》，考生務必熟記。
考點命中	《高點·高上人口政策與人口統計講義》第三回，張海平編撰，頁34-36、26-29。100%命中！

答：

(一)吸引所需專業人才及投資移民

1.政策目標

- (1)競逐延攬國際專業人才，以滿足全球化下國家經社及產業創新發展所需各類人才，提高國內產業根留臺灣及跨國產業投資臺灣意願，創造就業機會，提升經濟活力。
- (2)積極招收外國學生及僑生，延攬優秀畢業生留臺，扶植成為本地優秀人力。
- (3)建立多元投資及專業移民的管道，健全法規及投資移民辦法，營造適合投資、工作及生活的環境，並提供專業人才及投資移民者的子女良好的教育環境，以有效提高外國人對臺投資及移民的誘因，並透過專業審查機制，爭取優秀國際人才來臺發展。

2.基本理念

- (1)世界各國皆亟思引進優秀專業技術人才以重新布局全球，我國當不能自外於競逐全球人才的世界潮流，亦須積極吸引專業人才與投資移民。
- (2)國家競爭力有賴社會制度、文化、市場的運作、國際化的接軌及優質的人力素質等因素，透過這些因素方可有效提升產業價值與國際競爭力，其中優質人力資源更是國家競爭力的基石。因此，國內高等教育人才培育與海外僑生吸引便是國家因應在地化與國際化的最重要利器。在移民部分，除加強引進優秀專業人才外，更應積極吸引投資移民，以創造更多工作機會。

3.重點措施及績效指標

- (1)增加吸引專業人才移入與投資移民誘因，加強延攬國際專業人才（102-105年）
 - A.充分運用海外攬才據點，加強政府相關延攬政策之宣導，協助國內企業延攬海外科技人才每年計340名。
 - B.視實際狀況需要，適時檢討專業人士來臺相關法令，每年檢討各項法規至少1次。
- (2)招收國際學生及優秀僑生（102-105年）：鬆綁僑生、外國學生來臺就學規定，建立僑生多元入學管道，寬列僑（外）生獎助學金，以吸引外國學生及海外華裔青年來臺就學，培育國際化人才，每年在臺攻讀正式學位之僑生及外國學生人數達2萬6千人。
- (3)結合外籍人士入出境簽證、居停留證及工作許可證，整合外籍人士在臺資訊，俾簡化外籍人士在臺相關申辦作業（102-105年）：研議建置外籍人士入出境簽證、居停留證及工作許可證之一站式申辦網站。
- (4)強化我國所需專業人才及投資人士申請永久居留制度之誘因，放寬永久居留者及其眷屬在臺居住期間工作、教育及生活相關規定，透過跨部會研商簡化申辦作業與流程（102-105年）：研議修正「就業服務法」第48條與第51條規定，規劃經取得永久居留身分之外國人，不須申請工作許可，即可在臺工作，預計於102年送立法院審議。
- (5)配合我國社會及產業發展需要，鼓勵僑外生學成後留臺工作及國外優秀大學畢業生來臺工作（102-105年）：放寬僑生及國外優秀大學生畢業後在臺實習之限制及僑外生學成後留臺工作之規定，適時檢討移民與就業相關法令，每年至少檢討1次。

(二)因應移民政策檢討之問題分析

我國雖已訂定上開因應移民現象之相關措施，惟仍有以下事項亟須改進：

- 1.排除障礙增加誘因以吸引經濟性移民

(1)引進我國所需之專業人才，充實我國人力資源：隨著知識經濟時代來臨，全球產業結構發生變化，經濟發展亟需大量的專業人才，人力資本成爲國家競爭及永續發展的重要基石。根據經建會推估，民國98至105年國內就業市場高階人力將短缺7萬3千人，雖有42%大專以上人力，仍無法彌補此一缺口，再加上大陸市場興起，其產業發展階段與我國相似，對資金、技術及人才均產生磁吸效應，未來可預計將會發生人才爭奪戰，爲確保國家整體競爭力，除亟思留住國內優秀人才外，亦應思考配合國內重點產業人才需求調查之結果，吸引所需專業人才來臺或國人海外子女返國服務。

(2)營造有利投資與生活環境：現階段我國吸納的專業投資移民尙有很大的空間，積極營造有利於外國人來臺投資及工作的經濟與生活環境，是未來政策所須努力的方向。爲擴大吸引外籍人士來臺投資移民，現已著手研修相關規定，將酌予調整，期使申請投資移民之運作更簡便易行。

此外，目前有關吸引投資移民及專業人才來臺之政策措施，尙屬著重降低入境與居留的門檻，與相關手續（如通關等）的簡化，該等便利、友善之措施，尙不足以成爲吸引移入我國或長期居留之利基，經濟性移民的增加終究仍須仰賴國家經濟成長的潛力、企業的國際化，以及更優質的生活環境，惟有大環境各面向條件成熟，方能吸引更多的經濟性移民移入。

2.非經濟性移民之輔導與服務工作應持續深化

近年來，非經濟性移民人口大量移入，對我國經濟發展、勞動力投入、家務協助、生育子女、社會變遷與多元文化之促進，確有貢獻，政府應進一步協助其融入社會，使其安居、對國家社會投入更多的貢獻。

按現階段的施政措施，雖已針對移入後之生活輔導、文化融合、跨國婚姻家庭支持及虛偽結婚之查察等逐步落實。但對外籍配偶或依親來臺者所面對的家庭、社會適應等，仍須全體社會持續的關注及實質的接納，以及更多政策的投入、支持與鼓勵。因此，如何將跨國婚姻、多元家庭及性別不等等觀念納入宣導，增進整體社會對跨國及兩岸婚姻正確認識，強化本國籍配偶社會責任，並強化「入國（境）前輔導」機制，使臺灣配偶與其家庭認識外籍配偶原生社會文化風俗，並提供來臺生活、風俗民情、移民法令及相關權利義務資訊，縮短中外聯姻適應期等，將是政府持續積極推動之方向。

3.僑外生留臺工作之條件應予放寬

爲擴大吸引境外學生，並吸引渠等留臺服務，教育部「高等教育輸出-擴大招收境外學生行動計畫」已列爲我國重點工作，該計畫主要工作爲「精進在臺留學友善環境」及「強化留學臺灣優勢行銷」。查民國101年在臺留學或研習之外國學生、僑生等境外生人數約6萬7,716人，占國內大專校院學生總人數5%；經由該計畫推動，至103年希可成長爲9萬5千人，占國內大專校院學生總人數7.5%；至110年希成長爲15萬人，占國內大專校院學生總人數10%。但目前僑外生留臺工作相關事宜尙涉我國勞動政策，基於育才及留才之考量，爲讓「優秀」外國學生、僑生畢業後能留臺工作，勞委會已規劃修正優秀外國留學生及僑生大學畢業後留臺工作之聘僱標準，並於101年6月14日修正發布相關規定，自100學年度起於國內大學畢業之畢業生，平均每月薪資達3萬7,619元者，可予以免除2年工作經驗限制，惟其開放成效尙待施行1至2年後進行檢討。

4.相關法令應持續檢討以促進兩岸人才交流

爲促進國內經濟發展，98年6月30日起推動陸資來臺投資。實施至今屢有工商界反映，陸資企業來臺投資面臨配套措施不完備，爲優化國內產業競爭環境，提高臺商返國投資誘因，滿足臺資跨國企業投資布局及人才調整需求，移民署刻研議修正放寬大陸地區人民來臺從事商務活動相關規定、放寬臺資企業跨國企業內部調動大陸地區人民來臺服務相關規定，以及研議大陸地區人民商務居留之許可辦法，以促進兩岸人才交流及產業之發展，提升國家競爭力。

5.國境管理之效率及效能應予提升

由於人流往來頻繁，犯罪態樣日趨複雜。爲強化國境管理，刻正研議於國境線上及境內建置生物辨識系統，並整合航前旅客資訊系統（APIS）、航前旅客審查系統（APP）及自動查驗通關系統，以及納入大陸漁工指紋系統，於國境線上防止曾在臺行蹤不明或違反我國法令規定之外來人口，於返回母國後變更身分或持用偽變造護照申請再入國（境）。另外外交部刻正規劃於我國駐外館處設置指紋擷取比對機制，並配合修正外國護照簽證申請法規，以便於駐外館處審核外勞入國簽證時，杜絕偽變造身分之非法外勞於境外。

6.防制非法移民之工作網絡尙待進一步強化

由於經貿活動日益頻繁，與兩岸及各國往來愈發密切，致相繼發生偷渡來臺、虛偽結婚、人蛇集團、人口販運等情事。近幾年來，各國均致力於防制人口販運犯罪，在我國主要爲性剝削及勞力剝削，特別是

隨著外籍勞工人數的增加，部分遭蛇頭、仲介或雇主勞力剝削，此外，在司法警察機關查獲案件中，不乏少數國內女子被販運至日本從事色情行業之案例。人權保障為世界各國共同努力的目標，亦為我國的施政重點工作。如欲維持在全球「第一級」國家之列，除須加強與跨國合作外，並應深化國內防制工作網絡，強化中央與地方之合作與分工，打造我國成為一個重視人權的國度，並作為亞洲國家之模範。

三、人口及住宅普查自民國45年開始辦理之後，每10年定期辦理一次，惟配合戶籍法修正及戶口普查法之廢除，雖然自89年第5次戶口及住宅普查起，即回歸統計法之基本國勢調查體系由行政院主計總處主辦，然而人口及住宅普查仍是我國重要的人口統計資料來源。請說明諸如人口及住宅普查等重大人口統計資訊，可應用於內政相關業務的那些方面。(25分)

試題評析	此題在去年高考已經出現，記錄在張老師講義上，如今100%命中！
考點命中	《高點·高上人口政策與人口統計講義》第一回，張海平編撰，頁9-11。100%命中！

答：

人口資料的主要用途，是透過分析研究而達成三種不同目的：一為供學術研究之用，主要由人口學家及其他科學家進行考察；二為供政府施政之用，政府在研擬經濟、社會、政治及軍事方面的政策之時，都需要參考人口資料；三為供商業用途，多種工商業與服務業都需要人口資料以制訂決策。

(一)全國性人口普查 (National Population Census)

意指某國政府支出經費，在某段時間之內對全國人口做一總清查。

1.優點：

- (1)普遍性：由於調查對象包括全國每一人，甚至包括普查期間居於國外之國民，以及暫居國內的外國人。
- (2)強制性：人口普查通常由憲法規定，政府有責任及權利對每一位國民進行調查，故對國民而言具有強制性質。
- (3)因時而異：歷次普查所涵蓋之變項可能有所不同，但最常見的有：出生、死亡、遷移、職業、籍貫、年齡、婚姻、宗教、種族、父母出生地、語言、教育、家庭人口、經濟、行業等。
- (4)定期舉辦：通常兩次普查的相隔時間約為十年，且都以公元年代尾數為零之年份進行。
- (5)固定疆域：全國性人口普查通常是以全國疆域為其範圍。
- (6)具代表性：若能控制蒐集資料之誤差，人口普查之資料因對象範圍廣大而具有高度的代表性。

2.缺點

- (1)工作人員素質：越是優秀的工作人員，越可以在蒐集資料的原始階段進行校正，如此會比起在登錄資料或統計表格的校正要更好。
- (2)涵蓋誤差：亦即遺漏了原本應當納入的調查對象。
- (3)分類錯誤：受訪者在回答問題之時誤答或謊報，或是訪問員問錯與記錯。

(二)人口登記 (Population Registration)

意指一國的政府或民間組織為某種目的所做的人口資料記錄，包括出生、死亡、婚姻、教育、職業、移動等等。其中有關出生與死亡的登記是生命登記 (vital registration)，有關這兩方面的分析稱為生命統計 (vital statistics)。

1.優點：

- (1)連續不斷：由於是逐年記錄，不但資料之間隔時間一致，而且也絕少中斷，利於統計分析。
- (2)強制性質：關於出生、死亡、婚姻之登記因有政府規定，民眾會在短時間內完成登記，資料確實。
- (3)普及性高：通常是全體國民適用，絕少例外。
- (4)一致性強：由於登記有其一體適用之規格，故所有國民之資料有利於比較。

2.缺點：

- (1)容易造成刻意的誤差：如某些人口不敢登記真實的種族資料。
- (2)只蒐集個人的片面資料：不似人口普查一般那麼全面。
- (3)容易產生遺漏值：若登記不採強制規定，通常會造成資料缺漏。
- (4)登記時間常會延遲：這也和行政機關之要求和當地的民情而異。

【版權所有，重製必究！】

(5)各國差異很大：這使得跨國比較不易進行。

(6)登記地點之差異：往往和實際居住地點多少有些不同。

(三)特殊抽查 (Special Sample Survey)

所謂「抽樣」，乃是以有系統的方式，從母群體當中選取個案的過程。

1.優點

(1)經濟性：減少研究對象。

(2)時效性：減少研究時間。

(3)正確性：減少研究誤差。

(4)安全性：減少研究傷害。

2.缺點

(1)母群異質性：在樣本數不變的情況下，樣本異質性愈大（如分層抽樣），則代表性愈高，因為多元化的樣本可互相中和、避免過度集中在某種特質上的風險。

(2)抽樣架構的完整度：抽樣架構的單位數占目標母群單位數的比例，稱為樣本涵蓋率（sample coverage rate）。此一比率愈高，代表性愈高；反之，則愈低。

(3)抽樣單位：抽樣單位愈大（如集叢抽樣），則抽樣誤差也跟隨著加大。因此，在其他條件不變的情況下，抽樣單位宜小不宜大。

(4)抽樣方式：是否採用EPSEM抽樣法。其條件有二：

A.機率相等：母群體中每個個案被抽取的機率相同。

B.機率獨立：母群體中每個個案被抽取的機率獨立。

(5)樣本數：樣本數與抽樣誤差成反比，因而與代表性成正比。因此，增加樣本數可增加代表性。

四、請依據下表回答五個標示欄位之數據，（10分）並且引用表中可算得之各項數據，分別說明我國未來年少、工作及年老等三階段的人口推計意涵。（15分）

我國未來人口三階段年齡結構、扶養比及老化指數

年別 民國	年底人口數（千人）			扶養比（%）			潛在 支持比	老化 指數
	0-14 歲	15-64 歲	65 歲以上	合計	扶幼比	扶老比		
105	3,080	17,296	3,115					
110	2,879	16,690	3,992	①				
115	2,777	15,810	4,910					
120	2,579	14,914	5,772		②			
125	2,401	13,997	6,407					
130	2,178	13,057	6,876			③		
135	1,952	11,915	7,360					
140	1,775	10,914	7,513				④	
145	1,652	10,000	7,445					
150	1,556	9,040	7,356					⑤

資料來源：修改自「中華民國人口推計（103-150年）」中推計結果。

試題評析	表格中的「潛在支持比」，意指扶老比的倒數，這是較為罕見的用詞，張老師的課程在本次考試唯一遺漏之處，往後請多加留意。
考點命中	《高點·高上人口政策與人口統計講義》第一回，張海平編撰，頁3-4、36。92%命中！

答：

(一)表格填空

1. $2,879+16,690+3,992=23561$

2. $2579/14914=17.29\%$

3. $6876/13057=52.66\%$

4. $10914/7513=1.45$

【版權所有，重製必究！】

5. $7356/1556=4.73$

(二)三大年齡層的人口推計之解釋

1. 生育率持續下降，人口自然減少情勢不可逆轉：生育率下降是世界各國共同趨勢，惟我國生育率下降速度前所未有，未來即使生育率能上升，總人口仍將會走向負成長。
2. 婚育率下降，出生人數少，幼童及學齡人口遞減：由於國人結婚意願下降及遲婚，生育意願下降及遲育，即使生育率回升至1.6，出生人數仍將持平後緩降，幼童及學齡人口漸減。
3. 15－64歲工作年齡人口比例漸減，中高齡比例漸增：少子女化對工作年齡人口減少的影響將在10年後日益顯著，加上高等教育擴張使進入勞動市場年齡延後，勞動力中高齡亦漸增，結構趨於老化。
4. 平均壽命延長，65歲以上高齡人口增加：國人平均壽命延長，使高齡依賴人口數量增加且期間延長，高齡者的健康、生活及財務狀況需投入更多的關注，國家整體資源配置將調整。
5. 移入人口以婚姻移入為主，近年跨國婚姻對數已走緩：由於我國經濟發展優勢及社會需求，使跨國及兩岸通婚來台者日增，92年達高峰，每3.1對結婚登記者即有1對屬之，97－98年降為約1萬3千對，占總人口約1.4%，新移民子女人數增加，約占新生世代人口10%。

高點
·
高上

【版權所有，重製必究！】