

# 《社會政策與社會立法概要》

甲、申論題部分：(50分)

一、何謂選擇式的社會福利？何謂普及式的社會福利？選擇式的福利與普及式的福利各有何優缺點？(25分)

<b>試題評析</b>	本題是考古題，往年考試經常出現，有看考古題的同學對此題應相當熟悉。
<b>考點命中</b>	《高點·高上社會政策與立法講義》第一回，劉開渠編撰，頁13-14。

**答：**

Forder將福利服務區分為普及式(universal social service)與選擇性(selective social service)兩種，以下針對這兩種服務的意義與優缺點一併說明。

(一)選擇式福利

1.意義

社會福利制度是扮演補償性供給的角色，當家庭或市場失去功能時才介入滿足個人之基本需求。認為政府在社會福利服務的介入應越少越好，盡量由市場機制與社會自主性發動，而政府僅是最後一道防線，擔任暫時與替代性任務。通常以金錢與實物給付為原則。此模式含有「濟貧」、「施捨」、「慈善」等意味，亦是社會福利發展起初的基調。

2.優點

- (1)預算低少：由於福利的發放以少數有資格的人為主，因此預算成本低。
- (2)行政簡便：鑒於整體福利的給予有限制，福利行政體系較為簡化。
- (3)速度簡易：福利津貼發放以金錢與實務為主，加上給予的對象有限，因此福利傳遞到個人的速度較快較簡易。

3.缺點

- (1)保障不足：福利保障不足，不一定能滿足基本生活門檻。
- (2)標籤議題：受助者有標籤化問題，不一定會接受服務，容易影響福利服務輸送的效能。
- (3)篩選不易：符合資格者的篩選不易，容易有爭議。

(二)普及式福利

1.意義

指政府站在保障人民基本生活需求的第一線，扮演主導控制與社會福利運轉和分配之角色。此模式主張政府應站在保障人民之「社會權」立場，主動規範全民式的社會福利政策，並將資源進行調配，透過所得重分配方式使受助者獲得協助。

2.優點

- (1)保障充足：福利服務在確認每個人的權益，因此能保障個人基本生活權。
- (2)社會參與：每人有平等機會社會參與，促進社會公平正義的實現。
- (3)貧富縮減：增加福利總值，並縮近貧富差距。

3.缺點

- (1)競爭缺乏：由於普及式福利強調充足保障，因此需要充足財源，導致高稅收而喪失經濟競爭力。
- (2)福利依賴：福利依賴減低個人責任，進而造成失業問題。
- (3)資源競爭：社會福利成本過高，不一定提供足夠資源給所有福利依賴人口。
- (4)資源浪費：福利資源過度給予，反容易造成浪費。

二、下表是行政院主計總處歷年「婦女婚育與就業調查」所得到的「15至49歲已婚女性子女之主要照顧者」的數據。請分析表中的數據呈現出那些重要的訊息？根據這些訊息，政府應強化那些社會福利措施以回應相關需求？(25分)

單位：百分比

年份	總計	自己與丈夫 (同居人) (小孩的父母)	親屬	保姆(來家 或送托)	外籍傭工	托嬰中心及 其他
68年	100	83.17	14.22	2.36	-	0.25
69年	100	82.75	14.64	2.41	-	0.20
70年	100	82.07	15.03	2.58	-	0.32
71年	100	81.42	15.25	3.08	-	0.25
72年	100	77.80	19.00	3.05	-	0.15
73年	100	76.69	20.05	3.06	-	0.20
74年	100	74.78	21.55	3.36	-	0.31
75年	100	75.85	20.57	3.46	-	0.12
76年	100	73.47	21.95	4.47	-	0.12
77年	100	72.23	22.70	4.87	-	0.20
79年	100	69.72	24.15	5.94	-	0.19
82年	100	71.62	21.63	6.44	-	0.31
89年	100	67.78	23.90	7.72	0.20	0.40
92年	100	63.90	26.67	8.68	0.18	0.57
95年	100	59.50	31.02	8.58	0.43	0.47
99年	100	54.90	34.74	9.37	0.30	0.70
102年	100	51.82	38.08	9.07	0.27	0.76

資料來源：行政院主計總處「婦女婚育與就業調查」歷年調查資料。

<b>試題評析</b>	此題主要在考托育政策，從子女照顧的照顧者比例開始探討，進而討論各種照顧服務的可能性與相關措施。是兒少福利政策當中相當重要的一環。
<b>考點命中</b>	《高點·高上社會政策與立法講義》第一回，劉開渠編撰，頁100-101。

### 答：

兒童福利服務通常可分為支持性、補充性與替代性服務，就子女照顧來說，通常以支持性與補充性為主，前者為第一線的兒童福利服務，即協助家庭利用自己的力量來增加家庭照顧功能；補充性服務則用來補充父母職責與家庭功能的照顧服務。以下針對表格分析結果進行相關分析與討論。

(一)父母為主要照顧者的比例逐年降低：

#### 1.需求說明：

父母親因為經濟、工作等因素而無法有充足時間照顧子女，導致數年來的照顧比例迅速下降。顯見父母須增加在工作期間有子女照顧的時間需求，以利親子互動與關係的提升。政策上以支持性服務為主。

#### 2.福利措施：

- (1)育嬰留停：強化育嬰留職停薪津貼的政策執行效果。
- (2)工作照顧：增加工作期間的照顧時間，給予雙親適當的照顧假期。
- (3)技巧研習：提升子女照顧技巧，辦理相關研習課程。

(二)親屬為主要照顧者的比例逐年增加：

#### 1.需求說明：

父母因為工作或經濟因素無法照顧子女而將其託付給親屬照顧，如內外祖父母。因此需強化祖父母的照顧技能與相關財務、健康等配套措施，以利孫子女的照顧品質。政策上以支持性的照顧服務為主。

#### 2.福利措施：

- (1)照顧津貼：發放祖父母養育孫子女的照顧津貼，強化祖父母照顧孫子女的品質與意願。

(2)健康促進：促進祖父母照顧期間的身體健康，透過社區照顧據點、長期照護預防系統與社區醫療系統來維護祖父母身心功能平衡。

(3)技巧研習：提升子女照顧技巧，辦理相關研習課程。

(三)褓姆為照顧替代者的比例逐年增加：

1.需求說明：

由於褓姆逐年增加，顯見需求顯著。因此必須強化整體褓姆系統的直接效果、服務品質與照顧安全，用來補充父母職責與家庭功能的服務。政策上屬於補充的服務措施，旨在替補家庭功能。

2.福利措施：

(1)社區照顧系統：健全社區褓姆系統的運作效能，鼓勵家庭式與小規模社區式的褓姆制度建構。

(2)育兒津貼：增加並鼓勵褓姆系統的運用，發放育兒津貼給父母或褓姆，以利整體育兒效果。

(3)保護系統：健全褓姆系統的運作效能，給予積極的教育訓練，以強化幼童照顧的安全與品質。

(四)外籍傭工的照顧比例近年維持：

1.需求說明：

外籍傭工逐年維持相關比例，雖然數字不高，但仍需強化相關系統的管理，長期而言可以考量減少外傭的運用比例，以利照顧品質的維持。

2.福利措施：

(1)管理系統：透過相關法規的訂定，列冊規範與考核，以強化外傭管理系統。

(2)技巧研習：提升幼童照顧技巧，辦理相關研習課程，以健全照顧安全品質。

(五)托嬰中心的照顧比例逐漸增加：

1.需求說明：

近年托嬰中心比例微幅增加，卻不敷社區實質使用，因此應增加機構的數量，也應一併強化品質管理。政策上依然屬於補充的服務措施，除替補家庭功能外，也應重視社區服務的健全發展。

2.福利措施：

(1)托嬰機構：增加非營利或營利的托嬰中心設立，使其漸取代照顧系統上的不足。

(2)管理系統：透過相關規範的執行與考核，強化托嬰系統在運作上的品質與效能。

(3)教育訓練：辦理相關育兒的研習課程，提升托嬰中心員工的幼兒照顧技巧。

乙、測驗題部分：(50分)

(B) 1 依我國社會救助法所定家庭應計算人口範圍規定，下列何者不列入家庭應計算人口範圍？

(A)申請人本人 (B)未與申請人共同生活、無扶養能力、且已經出嫁的女兒

(C)與申請人共同生活之父母 (D)申請人之已設有戶籍之大陸地區配偶

(B) 2 關於社會政策制定模式的敘述，下列何者最接近「漸進模式」？

(A)全盤考量局勢並衡量社會政策所能達到的社會、政治、經濟價值

(B)主張從既有政策做小幅度調整，使引發的爭議較小，政策改革成本較低，並相對安全

(C)主張政策難免涉及團體間的利益衝突，一旦牽扯資源分配，很難讓所有群體都滿意政策決定

(D)強調政治理性，有權有勢的人比較有影響力

(C) 3 下列何者不屬於勞工保險之職業災害保險給付種類？

(A)傷病 (B)醫療 (C)老年 (D)死亡

(B) 4 下列那一種社會福利財源最具財富重分配效果？

(A)社會保險保費 (B)個人所得稅 (C)營業稅 (D)使用者付費

(D) 5 下列何者不屬於人民團體法所分類之人民團體？

(A)職業團體 (B)社會團體 (C)政治團體 (D)文化團體

(B) 6 根據就業服務法之規定，長期失業者是指連續失業期間達一年以上，並於最近一個月內有向公立就業服務機構辦理求職登記，且至少具有多長的保險年資？

(A)辦理勞工保險退保期間未超過3年

(B)辦理勞工保險退保當日前3年內，保險年資合計滿6個月以上

(C)辦理勞工保險退保當日前2年內，保險年資合計滿6個月以上

(D)勞工保險年資合計滿9個月以上

- (C) 7 下列何者不屬於農民健康保險條例之保險範圍？  
 (A)生育 (B)身心障礙 (C)老年 (D)死亡
- (B) 8 下列何者不屬於公教人員保險法之保險範圍？  
 (A)失能 (B)醫療 (C)眷屬喪葬 (D)育嬰留職停薪
- (A) 9 現行社會救助法針對中低收入戶的扶助或補助，不包括下列何者？  
 (A)長期生活扶助現金給付 (B)高中以上學生減免學雜費  
 (C)補助全民健保應自付之保險費 (D)居家服務
- (C) 10 根據精神衛生法之規定，嚴重病人傷害他人或自己或有傷害之虞卻拒絕接受全日住院治療者，得予以緊急安置，並交由2位以上專科醫師進行強制鑑定。緊急安置期間不得逾多少時間？  
 (A)24小時 (B)2日 (C)5日 (D)60日
- (D) 11 根據性侵害犯罪防治法，對於兒童或心智障礙之被害人於偵查或審判階段應增列專家擔任司法詢問員，其開始施行日期為何？  
 (A)104年12月23日 (B)105年1月1日 (C)105年12月23日 (D)106年1月1日
- (C) 12 國民年金保險被保險人在保險有效期間發生事故時，得請領的給付項目不包括下列何者？  
 (A)生育給付 (B)身心障礙年金給付 (C)醫療給付 (D)遺屬年金給付
- (A) 13 根據老人福利法之規定，中低收入老人津貼之請領資格、條件、程序，應由什麼層級的機關訂定？  
 (A)中央主管機關 (B)直轄市主管機關 (C)縣(市)主管機關 (D)鄉、鎮公所
- (B) 14 老人福利法對於津貼之發給的敘述，下列何者有誤？  
 (A)中低收入老人未接受收容安置者，得申請發給生活津貼  
 (B)中低收入老人特別照顧津貼與中低收入老人生活津貼應擇一領取  
 (C)中低收入老人津貼之請領資格不得有設籍時間之限制  
 (D)中低收入老人津貼請領權利不得扣押、讓與或供擔保
- (B) 15 性別工作平等法對於促進工作平等措施之敘述，下列何者正確？  
 (A)僱用受僱者50人以上者，應提供哺乳室  
 (B)子女未滿2歲需受僱者親自哺乳者，雇主應於規定之休息時間外，每日另給哺乳時間60分鐘  
 (C)哺乳時間不計入工作時間  
 (D)受僱於僱用30人以上雇主之受僱者，為撫育未滿3歲子女，得向雇主請求每天減少工作時間2小時
- (A) 16 根據性侵害犯罪防治法的規定，下列關於性侵害犯罪之通報的敘述何者正確？  
 (A)醫事人員、矯正人員、村(里)幹事均屬義務通報人  
 (B)通報人員應填具所屬機關及職務，以確立通報內容與執行業務相關  
 (C)縣(市)主管機關應訂定通報及分級分類處理辦法  
 (D)縣(市)主管機關接獲通報後應立即進行分級分類處理，至遲不得超過36小時
- (B) 17 下列「中華民國建國一百年社會福利政策綱領」6大內涵的敘述，何者比較正確？  
 (A)社會救助、全民保險、社會工作服務、長期照護、就業安全、社區發展與社區組織  
 (B)社會救助與津貼、社會保險、福利服務、健康與醫療照護、就業安全、居住正義與社區營造  
 (C)社會津貼、勞工保險、福利服務、健康與醫療照護、失業安全、社會正義與社區營造  
 (D)社會救助與津貼、年金保險、社會工作服務、健康與醫療照護、就業安全、轉型正義與社區主義
- (D) 18 民國85年間彭婉如案的發生，促使了行政院對婦女人身安全的重視，並且加速性侵害犯罪防治法的通過。以上敘述比較傾向影響社會政策制訂因素的那一類？  
 (A)個人因素 (B)文化因素 (C)結構因素 (D)情境因素
- (C) 19 「透過工會、資方等受認可的利益團體代表，與政府一起三方協商出相關政策」的敘述，比較傾向下列那種觀點？  
 (A)菁英論 (B)國家中心論 (C)統合論 (D)多元論
- (D) 20 依據我國老人福利法規定，下列要逐步規劃實施的老人經濟安全保障方式組合，何者比較正確？  
 ①生活津貼②醫療津貼③特別照顧津貼④喪葬津貼⑤年金保險制度  
 (A)①②③④⑤ (B)①②③④ (C)②④⑤ (D)①③⑤
- (A) 21 依據我國身心障礙者權益保障法規定，下列身心障礙者對障礙鑑定及需求評估提起異議敘述，何者比較正確？

- (A)應於收到通知書之次日起30日內，以書面方式向當地主管機關提出申請重新鑑定及需求評估
- (B)重新鑑定及需求評估的申請，以3次為限
- (C)申請重新鑑定及需求評估者，應負擔60%之相關作業費用
- (D)逾期申請重新鑑定及需求評估者，應自行負擔80%之相關作業費用
- (A) 22 我國身心障礙者權益保障法規定，下列要逐步規劃實施的經濟安全保障方式組合，何者比較正確？  
 ①生活補助②日間照顧補助③住宿式照顧補助④照顧者津貼⑤年金保險  
 (A)①②③④⑤ (B)①②③④ (C)①②③⑤ (D)②③④⑤
- (B) 23 下列國民年金法中保險費用自行負擔比例的敘述，何者比較正確？  
 (A)被保險人是低收入戶，由政府負擔80%，自己負擔20%  
 (B)被保險人家庭總收入平均分配全家人口，每人每月未達當年度最低生活費1.5倍，且未超過臺灣地區平均每人每月消費支出1倍者，自付30%  
 (C)被保險人家庭總收入平均分配全家人口，每人每月未達當年度最低生活費2倍，且未超過臺灣地區平均每人每月消費支出1.5倍者，自付50%  
 (D)被保險人為符合法定中度身心障礙資格領有證明者，自付50%
- (D) 24 下列就業保險法中保險給付內容組合，何者比較正確？①失業給付 ②提早就業獎助津貼 ③職業訓練生活津貼④育嬰留職停薪津貼⑤全民健康保險費補助  
 (A)①②③ (B)①②③④ (C)①②③⑤ (D)①②③④⑤
- (B) 25 下列原住民族工作權保障法中，原住民地區各級政府機關、公立學校及公營事業機構，進用須具公務人員任用資格者，其進用原住民人數不得低於現有員額百分比敘述，何者比較正確？  
 (A) 1% (B) 2% (C) 3% (D) 5%

# 高上

【版權所有，重製必究！】