

# 《人口政策與人口統計》

<b>試題評析</b>	本年度的試題難度頗高，僅有第四題為基本題，其餘三題都深具學術性，可說是「人口統計」壓倒了「人口政策」的一次演出。如此超過政府政策的命題風格，同學不必驚慌，就當作是一次觀摩學習，在高考時還是要注意行政院各局處的政策風向。
<b>考點命中</b>	第四題：《高點·高上人口政策與人口統計講義》第一回，張海平編撰，頁6；頁19-20。

一、人口推計得到的資訊，對於公私部門來說，不論在政策研擬或是發展規劃上，都是很有價值的基礎資料。人口推計時所運用的情境，常見者包括「高推計」、「中推計」、「低推計」、「替代推計」、「趨勢推計」和「固定推計」等。請逐一比較這些推計情境意義，並說明使用者如何選擇合適的推計情境。（25分）

**答：**

根據行政院國家發展委員會的《107年人口推估報告》，各種推計的說明如下。

(一)高推計

假設在政府積極持續推動各項少子化對策下，國人對於生養下一代之意願提升，使總生育率於2022年升至1.25人，2030年續升至1.4人，並於2040年上升至1.5人後，維持固定至2065年。

(二)中推計

假設總生育率因長期處於超低生育率水準，落入所謂的「低生育率陷阱」，使得政府雖推動各項少子化對策，惟生育率僅能維持目前20之水準1.2人至2065年，難以回升。

(三)低推計

假設國人晚婚、遲育及不婚、不育之現象持續存在，提升生育相關政策亦未見明顯效果，不但年輕婦女生育率持續下降，且高齡婦女生育率亦難以大幅提升，使總生育率持續下降至2040年之0.9人後，維持固定至2065年。

(四)替代推計

假設在推計的期間，每一婦女生育2.1個子女數，亦即TFR恆定為2.1。

(五)趨勢推計

依據近年的自然增加率形成之規律推算TFR，作為對未來人口的推估基礎。

二、我國的戶籍統計和人口普查中，存在現住人口、常住人口和現在人口等三種定義。請比較這三種定義的差異，並說明運用戶籍統計於施政規劃時可能出現的問題。（25分）

**答：**

地籍與戶籍的確定，是施政的基本條件。臺灣總督府於1904年（明治37年）完成臺灣的土地調查，用以控制臺灣社會、增加稅收，總共製作了464幅2萬分之一的地形圖，通稱《臺灣堡圖》。完成土地調查後，總督府接著於1905年（明治38年）進行全臺的戶口普查。自從彼時開始，台灣的人口統計便有現住人口、常住人口、現在人口之項目。

(一)現住人口

是指一個行政區域內實際居住的人口（現在通常叫「實有人口」），既包括有戶籍且實際在住的（也就是「現在人口」），也包括無戶籍但實際在住的（也就是「常住人口」，包括「外來人口」）。

(二)現在人口

是指具有該行政區域戶籍且實際在住的人口，完全符合戶籍人口名冊的人口範圍。

(三)常住人口

在一個居所中，雖無戶籍卻實際居住的人口。包括未登記戶籍之本國人、合法或非法的境外移入者、或其他縣市移入的本國人口。

戶籍人口是指具有該行政區域戶籍的人口（包括實際在住和流出的）

「現住人口」與「常住人口」的區分，在於現住人口以事實居住為準；而由現住人口中扣除一時現在並加上一時不在之人口，即成為常住人口；前者屬人主義，後者則為屬地主義。

三、低生育率國家為了應對人口依賴負擔日益沈重的壓力，有些國家考慮採用「替代性遷移」(replacement migration)作為人口發展政策。請評估我國採用「替代性遷移」政策，以調控老化時代勞動力短缺的可行性。(25分)

**答：**

所謂替代性遷移(replacement migration)，是指在本國生育率連年低迷之後，依照各個短少的年齡別，引入他國相應年齡別的人口作為補償。

根據涂兆慶(2002)表示，替代性遷移至少有以下挑戰：

- (一)除非遷入人口規模足夠大，否則遷入人口將不能在根本上阻止一個國家的人口減少並使其人口年輕化；
- (二)國際人口遷移只能部分的減緩低於更替生育水平國家的人口老齡化進程和勞動力不足；
- (三)即使大量遷入人口是緩解人口總量減少和人口老齡化程度的一個手段，但在許多國家，移民政策還要受到社會、政治和政策等方面的影響，所以，要想通過控制遷移人口規模和構成來達到一個理想的人口規模和年齡結構將面臨艱鉅的挑戰。

四、請針對以下的臺灣人口發展歷史數據，運用圖表呈現和說明臺灣的人口轉型歷程。(25分)

年別	年底人口數	出生數	死亡數		年別	年底人口數	出生數	死亡數		
1950	7554399	323643	85737		1990	20401305	335618	105669		
1955	9077643	403683	76585		1995	21357431	329581	119112		
1960	10792202	419442	73715		2000	22276672	305312	125958		
1965	12698700	406604	67887		2005	22770383	205854	139398		
1970	14753911	394015	71135		2010	23162123	166886	145772		
1975	16223089	367647	75061		2015	23492074	213598	163858		
1980	17866008	413881	84333		2017	23571227	193844	171242		
1985	19313825	346208	92348							

**答：**

人口轉型理論(the theory of demographic transition)又稱為人口革命理論，是人口學根據歐洲國家的人口變遷經驗，發展而成的理論。此種理論可用來解釋過去三百年，世界人口急速增加的原因，亦可用來說明出生率和死亡率的變化對總人口成長之影響，並分析其變化的因素。人口學者Ansley Coale(1974)指出，一個國家的人口由高死亡率、高出生率的狀態，因為死亡率的率先下降，造成人口的加速成長，一段時間之後，出生率也隨後下降，乃至於成為低死亡率、低出生率的情況，稱之為人口轉型(demographic transition)。(宋鎮照、王德睦)

臺灣的人口轉型，約從1921年開始、至1987年為止，共經過70年的時間，比歐美國家足足少了一倍，使得少子女化與高齡化的現象提早來臨。

- (一)第一階段：約在1920年之前，是死亡率特高(25‰)、出生率也特高(40‰)的狀況。
- (二)第二階段：約自1921年開始，是死亡率開始降低(24.4‰)，但出生率仍然居高不下(38.3‰)，甚至因戰後嬰兒潮之故而在1951年爬升至50‰。
- (三)第三階段：約自1960年開始，是死亡率持續下降(5‰以下)，且出生率亦開始下降，從1960年的39.5‰一路降到1967年的30‰、1984年的20‰、乃至於2004年的10‰。
- (四)第四階段：約自1998年開始，死亡率因人口高齡化之故稍有回升(6‰)，但出生率持續探底，出現了嚴重的「第二次人口轉型」之現象。

- 1.人口替代水準(replacement level)：又稱為出生替代率(fertility replacement rate)，意指總人口數可在長期的世代間傳遞，依然保持恆定的總生育率。經過計算，只要任一人口能長期維持2.1的總生育率，即可使總人口數保持固定的人口替代。
- 2.極低生育率(very low fertility)：總生育率低於1.5的狀況。以此生育水準，必須透過非常大量的、無法負荷的國際遷移才能抵消低生育的後果。包括八〇年代的德國、及其之後的許多國家，都紛紛降至此一水準以下。臺灣在八〇年代中期約1.7上下維持十餘年，隨後在1998年降至此一水準，隨後除2000年之龍年稍有回升之外，此後即每下愈況。

3.超低生育率 (lowest-low fertility)：總生育率低於1.3的狀況。以此生育水準，長期而言，每年人口將減少1.5%，45年後人口減少一半。包括九〇年代的希臘、義大利、西班牙等南歐國家，以及一些前社會主義國家，便已降至此一水準以下。臺灣在2003年後即降至此一水準，至2005及2006年僅達1.11，問題較其他已發展國家更為嚴重。

# 高點 · 高上

【版權所有，重製必究！】